

รายงานสรุปผลและวิเคราะห์การจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2562

ระหว่าง วันที่ 1 ตุลาคม 2561 ถึงวันที่ 30 กันยายน 2562

สำนักงานรับรองมาตรฐานและประเมินคุณภาพการศึกษา (องค์การมหาชน)

งานบริหารทั่วไป ภารกิจอำนวยการ สำนักสนับสนุนการปฏิบัติงาน ได้จัดทำรายงานผลการวิเคราะห์ผลการดำเนินงานจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2562 ซึ่งได้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ.2560 ประกอบกับระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยหลักเกณฑ์การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ.2560 ประกาศบังคับใช้ตามกฎหมายนับแต่วันที่ 24 สิงหาคม 2560 โดยมีวิธีการซื้อหรือจ้าง ดังนี้

1. วิธีประกาศเชิญชวนทั่วไป
 - 1) วิธีตลาดอิเล็กทรอนิกส์ (e-market)
 - 2) วิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding)
 - 3) วิธีสอบราคา (เฉพาะพื้นที่ที่มีข้อจำกัดในการใช้สัญญาณอินเทอร์เน็ต)
2. วิธีคัดเลือก
3. วิธีเฉพาะเจาะจง

ทั้งนี้ เพื่อแสดงถึงความโปร่งใสในการดำเนินงานของสำนักงานรับรองมาตรฐานและประเมินคุณภาพการศึกษา (องค์การมหาชน) เป็นไปตามแนวทางการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ ตลอดจนเป็นแนวทางปฏิบัติเพื่อแก้ไขปรับปรุงและพัฒนาการดำเนินงานให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น โดยมีรายละเอียดดังนี้

การจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2562 มีผลการดำเนินงานในภาพรวม จำนวนทั้งหมด 111 รายการ รวมเป็นเงินทั้งสิ้น 29,923,903.30 บาท (ยี่สิบเก้าล้านเก้าแสนสองหมื่นสามพันเก้าร้อยสามบาทสามสิบบาทสามสตางค์) คิดเป็นร้อยละ 91.61 จากวงเงินงบประมาณโดยรวมทุกรายการ 32,665,344.31 บาท (สามสิบล้านสองพันหกแสนหกหมื่นห้าพันสามร้อยสี่สิบบาทสามสิบบาทสามสตางค์) ประหยัดงบประมาณทั้งสิ้น 2,741,441.01 บาท (สองล้านเจ็ดแสนสี่หมื่นหนึ่งพันสี่ร้อยสี่สิบบาทหนึ่งสตางค์) คิดเป็นร้อยละ 8.39 โดยมีรายละเอียดดังนี้

ตารางสรุปการดำเนินงานจำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2562

ลำดับ	วิธีการจัดซื้อจัดจ้าง	จำนวน (รายการ)	ร้อยละ	วงเงินงบประมาณ/ราคากลาง (บาท)	ร้อยละ	จำนวนเงินที่มีการจัดซื้อจัดจ้าง (บาท) (ทำสัญญา/ข้อตกลงแล้ว)	ร้อยละ
1	ประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์	3	2.70	8,398,000.00	25.71	7,415,700.00	24.78
2	คัดเลือก	10	9.01	6,375,000.00	19.52	5,753,941.00	19.23
3	เฉพาะเจาะจง	98	88.29	17,892,344.31	54.77	16,754,262.30	55.99
	รวม	111	100	32,665,344.31	100.00	29,923,903.30	100.00
จำนวนเงินที่มีการจัดซื้อจัดจ้าง คิดเป็นร้อยละของวงเงินงบประมาณรวมทั้งหมด							91.61

จากตารางสรุปได้ดังนี้

- จัดซื้อจัดจ้างด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ จำนวน 3 รายการ คิดเป็นร้อยละ 2.70 (ของจำนวนรายการจัดซื้อจัดจ้างทั้งหมด) รวมเป็นเงินทั้งสิ้น 7,415,700.00 บาท คิดเป็นร้อยละ 24.78 (ของจำนวนเงินการจัดซื้อจัดจ้างทั้งหมด)
- จัดซื้อจัดจ้างด้วยวิธีคัดเลือก จำนวน 10 รายการ คิดเป็นร้อยละ 9.01 (ของจำนวนรายการจัดซื้อจัดจ้างทั้งหมด) รวมเป็นเงินทั้งสิ้น 5,753,941.00 บาท คิดเป็นร้อยละ 19.23 (ของจำนวนเงินการจัดซื้อจัดจ้างทั้งหมด)
- จัดซื้อจัดจ้างด้วยวิธีเฉพาะเจาะจง จำนวน 98 รายการ คิดเป็นร้อยละ 88.29 (ของจำนวนรายการจัดซื้อจัดจ้างทั้งหมด) รวมเป็นเงินทั้งสิ้น 16,754,262.30 บาท คิดเป็นร้อยละ 55.99 (ของจำนวนเงินที่มีการจัดซื้อจัดจ้างทั้งหมด)

ตารางแสดงรายการและจำนวนเงินที่ใช้จริงจำแนกตามวิธีการ หน่วยงานต้นเรื่อง และงบประมาณ

ลำดับ	วิธีการ/หน่วยงานต้นเรื่อง	จำนวน (รายการ)	ร้อยละ	จำนวนเงินซื้อ/จ้าง (บาท) (ทำสัญญา/ข้อตกลงแล้ว)	ร้อยละ
	ประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์	3	2.70	7,415,700.00	24.78
1	ภทส.	3	2.70	7,415,700.00	24.78
	คัดเลือก	10	9.01	5,753,941.00	19.23
2	ภวจ.	1	0.90	495,000.00	1.65
3	ภสส.	7	6.31	4,429,156.00	14.80
4	ภอก.	2	1.80	829,785.00	2.77
	เฉพาะเจาะจง	98	88.29	16,754,262.30	55.99
5	ภทส.	31	27.93	7,602,987.07	25.41
6	ภนย.	1	0.90	150,000.00	0.50

ลำดับ	วิธีการ/หน่วยงานต้นเรื่อง	จำนวน (รายการ)	ร้อยละ	จำนวนเงินซื้อ/จ้าง (บาท) (ทำสัญญา/ข้อตกลงแล้ว)	ร้อยละ
7	ภพป.	1	0.90	32,100.00	0.11
8	ภสส.	2	1.80	726,423.00	2.43
9	ภอก.	62	55.86	7,742,752.23	25.87
10	สปร.	1	0.90	500,000.00	1.67
	รวม	111	100.00	29,923,903.30	100.00

ตารางแสดงรายการและจำนวนเงินที่ใช้จริงจำแนกตามหน่วยงานต้นเรื่อง วิธีการ และงบประมาณ

ลำดับ	หน่วยงานต้นเรื่อง	จำนวน (รายการ)	วงเงิน งบประมาณ	จำนวนเงินซื้อ/จ้าง	ร้อยละ
1	ภทส.	34	16,313,520.00	15,018,687.07	92.06
	เฉพาะเจาะจง	31	7,915,520.00	7,602,987.07	96.05
	ประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์	3	8,398,000.00	7,415,700.00	88.30
2	ภอก.	64	9,454,356.31	8,572,537.23	90.67
	เฉพาะเจาะจง	62	8,464,356.31	7,742,752.23	91.47
	คัดเลือก	2	990,000.00	829,785.00	83.82
3	ภสส.	9	5,615,368.00	5,155,579.00	91.81
	เฉพาะเจาะจง	2	730,368.00	726,423.00	99.46
	คัดเลือก	7	4,885,000.00	4,429,156.00	90.67
4	ภวจ.	1	500,000.00	495,000.00	99.00
	คัดเลือก	1	500,000.00	495,000.00	99.00
5	สปร.	1	500,000.00	500,000.00	100.00
	เฉพาะเจาะจง	1	500,000.00	500,000.00	100.00
6	ภนย.	1	250,000.00	150,000.00	60.00
	เฉพาะเจาะจง	1	250,000.00	150,000.00	60.00
7	ภพป.	1	32,100.00	32,100.00	100.00
	เฉพาะเจาะจง	1	32,100.00	32,100.00	100.00

จากตารางสรุปการดำเนินงานจำแนกตามภารกิจ/ต้นเรื่อง และงบประมาณ ข้างต้น พบว่า ภารกิจที่ใช้จ่ายงบประมาณในการจัดซื้อจัดจ้างเรียงลำดับจากมากไปหาน้อย จำนวน 3 ลำดับแรก มีดังนี้

1. ภารกิจเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร (ภทส.) มีรายการจัดซื้อจัดจ้าง รวม 34 รายการ และใช้งบประมาณในการจัดซื้อจัดจ้าง จำนวนทั้งสิ้น 15,018,687.07 บาท

1.1 วิธีเฉพาะเจาะจง จำนวน 31 รายการ คิดเป็นร้อยละ 27.93 ของจำนวนรายการจัดซื้อจัดจ้างทั้งหมด และใช้งบประมาณในการจัดซื้อจัดจ้าง จำนวนทั้งสิ้น 7,602,987.07 บาท คิดเป็นร้อยละ 96.05 ของจำนวนวงเงินงบประมาณ รายการจัดซื้อจัดจ้างเป็นการสนับสนุนด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารของสำนักงาน

1.2 วิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ จำนวน 3 รายการ คิดเป็นร้อยละ 2.70 ของจำนวนรายการจัดซื้อจัดจ้างทั้งหมด และใช้งบประมาณในการจัดซื้อจัดจ้าง จำนวนทั้งสิ้น 7,415,700.00 บาท คิดเป็นร้อยละ 88.30 ของจำนวนวงเงินงบประมาณ รายการจัดซื้อจัดจ้างเป็นการจัดซื้อครุภัณฑ์ด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารของสำนักงาน

2. การกิจอำนวยการ (ภอก.) มีรายการจัดซื้อจัดจ้าง รวม 64 รายการ และใช้งบประมาณในการจัดซื้อจัดจ้าง จำนวนทั้งสิ้น 8,572,537.23 บาท

2.1 วิธีเฉพาะเจาะจง จำนวน 62 รายการ คิดเป็นร้อยละ 55.86 ของจำนวนรายการจัดซื้อจัดจ้างทั้งหมด และใช้งบประมาณในการจัดซื้อจัดจ้าง จำนวนทั้งสิ้น 7,742,752.23 บาท คิดเป็นร้อยละ 91.47 ของจำนวนวงเงินงบประมาณ รายการจัดซื้อจัดจ้างเป็นการซื้อหรือจ้างทั่วไปเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานของสำนักงาน

2.2 วิธีคัดเลือก จำนวน 2 รายการ คิดเป็นร้อยละ 1.80 ของจำนวนรายการจัดซื้อจัดจ้างทั้งหมด และใช้งบประมาณในการจัดซื้อจัดจ้าง จำนวนทั้งสิ้น 829,785.00 บาท คิดเป็นร้อยละ 83.82 ของจำนวนวงเงินงบประมาณ รายการจัดซื้อจัดจ้างเป็นการจ้างเหมาบริการเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานของสำนักงาน

3. การกิจส่งเสริมและพัฒนาสัมพันธ์ (ภสส.) มีรายการจัดซื้อจัดจ้าง รวม 9 รายการ และใช้งบประมาณในการจัดซื้อจัดจ้าง จำนวนทั้งสิ้น 5,155,579.00 บาท

3.1 วิธีเฉพาะเจาะจง จำนวน 2 รายการ คิดเป็นร้อยละ 1.80 ของจำนวนรายการจัดซื้อจัดจ้างทั้งหมด และใช้งบประมาณในการจัดซื้อจัดจ้าง จำนวนทั้งสิ้น 726,423.00 บาท คิดเป็นร้อยละ 99.46 ของจำนวนวงเงินงบประมาณ รายการจัดซื้อจัดจ้างเป็นการซื้อหรือจ้างสื่อประชาสัมพันธ์และหนังสือพิมพ์

3.2 วิธีคัดเลือก จำนวน 7 รายการ คิดเป็นร้อยละ 6.31 ของจำนวนรายการจัดซื้อจัดจ้างทั้งหมด และใช้งบประมาณในการจัดซื้อจัดจ้าง จำนวนทั้งสิ้น 4,429,156.00 บาท คิดเป็นร้อยละ 90.67 ของจำนวนวงเงินงบประมาณ รายการจัดซื้อจัดจ้างเป็นการจ้างผลิตสื่อต่างๆ เพื่อนำไปประชาสัมพันธ์และสื่อสิ่งพิมพ์

ตารางแสดงจำนวนเงินที่ประหยัดได้จากวงเงินงบประมาณ จำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง

ลำดับ	วิธีการ/ หน่วยงานต้นเรื่อง	วงเงินงบประมาณ	จำนวนเงินซื้อ/จ้าง (บาท)	ร้อยละ	ประหยัด งบประมาณ (บาท)	ร้อยละ
	ประกวดราคา อิเล็กทรอนิกส์	8,398,000.00	7,415,700.00	88.30	982,300.00	11.70
1	ภทส.	8,398,000.00	7,415,700.00	88.30	982,300.00	11.70
	คัดเลือก	6,375,000.00	5,753,941.00	90.26	621,059.00	9.74
2	ภวจ.	500,000.00	495,000.00	99.00	5,000.00	1.00
3	ภสส.	4,885,000.00	4,429,156.00	90.67	455,844.00	9.33
4	ภอก.	990,000.00	829,785.00	83.82	160,215.00	16.18
	เฉพาะเจาะจง	17,892,344.31	16,754,262.30	93.64	1,138,082.01	6.36
5	ภทส.	7,915,520.00	7,602,987.07	96.05	312,532.93	3.95
6	ภนย.	250,000.00	150,000.00	60.00	100,000.00	40.00
7	ภพป.	32,100.00	32,100.00	100.00	-	0.00
8	ภสส.	730,368.00	726,423.00	99.46	3,945.00	0.54
9	ภอก.	8,464,356.31	7,742,752.23	91.47	721,604.08	8.53
10	สปร.	500,000.00	500,000.00	100.00	-	0.00
	รวม	32,665,344.31	29,923,903.30	91.61	2,741,441.01	8.39

ตารางแสดงจำนวนเงินที่ประหยัดได้จากวงเงินงบประมาณ จำแนกตามหน่วยงานต้นเรื่อง

ลำดับ	หน่วยงานต้น เรื่อง	จำนวน (รายการ)	วงเงิน งบประมาณ (บาท)	จำนวนเงินซื้อ/จ้าง (บาท)	งบประมาณที่ ประหยัดได้ (บาท)	ร้อยละ
1	ภทส.	34	16,313,520.00	15,018,687.07	1,294,832.93	7.94
2	ภอก.	64	9,454,356.31	8,572,537.23	881,819.08	9.33
3	ภสส.	9	5,615,368.00	5,155,579.00	459,789.00	8.19
4	ภนย.	1	250,000.00	150,000.00	100,000.00	40.00
5	ภวจ.	1	500,000.00	495,000.00	5,000.00	1.00
6	สปร.	1	500,000.00	500,000.00	-	0.00
7	ภพป.	1	32,100.00	32,100.00	-	0.00
	รวม	111	32,665,344.31	29,923,903.30	2,741,441.01	8.39

การจัดซื้อจัดจ้าง ในปีงบประมาณ พ.ศ.2562 สามารถประหยัดงบประมาณได้ 2,741,441.01 บาท คิดเป็นร้อยละ 8.39 โดยมีรายการจัดซื้อจัดจ้างของภารกิจเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร (ภทส.) ประหยัดงบประมาณได้จำนวนเงินสูงสุด 1,294,832.93 บาท รองลงมา คือ รายการจัดซื้อจัดจ้างของภารกิจ อำนวยการ (ภอก.) ประหยัดงบประมาณได้จำนวนเงินสูงสุด 881,819.08 บาท

ประเด็นปัญหาและอุปสรรคการจัดซื้อจัดจ้าง

1. หน่วยงานต้นเรื่อง/ผู้รับผิดชอบหลักยังขาดความรู้ความเข้าใจในระเบียบพัสดุของสำนักงาน และระเบียบอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง รวมทั้ง กระบวนการและระยะเวลาในภาพรวมทั้งหมด
2. การจัดทำข้อกำหนด การกำหนดวงงานและวงเงินไม่สอดคล้องกับรายละเอียดขอบเขตของการดำเนินงาน
3. การบริหารสัญญาจ้างไม่เป็นไปตามระยะเวลาที่กำหนด ผู้รับจ้างส่งมอบงานล่าช้า เนื่องจากมีการเปลี่ยนแปลงและปรับเปลี่ยนข้อมูล
4. รายการจัดซื้อจัดจ้างในไตรมาสสุดท้ายของปีงบประมาณค่อนข้างมาก ประกอบกับการจัดซื้อจัดจ้างต่อเนื่องระหว่างปีที่มีผลต้องเริ่มดำเนินงานในวันที่ 1 ตุลาคม ของปีงบประมาณถัดไป ต้องดำเนินการให้เสร็จสิ้นในไตรมาสสุดท้ายเช่นกัน ส่งผลให้การดำเนินงานมีปริมาณมาก

แนวทางการแก้ไข

1. จัดกิจกรรมแลกเปลี่ยนเรียนรู้และส่งเสริมความรู้และสร้างความเข้าใจในการปฏิบัติตามกฎหมาย และระเบียบที่เกี่ยวข้องอย่างสม่ำเสมอ
2. จัดทำข้อกำหนดให้ละเอียดรอบคอบ มีความรัดกุมในการส่งมอบงาน ครอบคลุมกิจกรรมตามวัตถุประสงค์ที่กำหนด กำหนดวงงานและวงเงินให้สอดคล้องกับรายละเอียดขอบเขตของการดำเนินงาน
3. จัดทำเป็นปฏิทินการติดตามการส่งงาน เพื่อติดตามการส่งมอบงานทุกระยะ
4. ให้ความสำคัญกับการทบทวนแผนการจัดซื้อจัดจ้าง ส่งเสริมให้มีการจัดทำแผนการจัดซื้อจัดจ้างแบบมีส่วนร่วม รวมทั้ง นำรายงานสรุปผลการจัดซื้อจัดจ้างของปีที่ผ่านมา มาทบทวนและประกอบการจัดทำแผนการจัดซื้อจัดจ้าง เพื่อปรับปรุงการดำเนินงานให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น